СУТЬ ПРОФЕССИИ АДВОКАТА

НРАВСТВЕННОСТЬ, КОМПЕТЕНТНОСТЬ И НЕЗАВИСИМОСТЬ[[1]](#footnote-2)

В ноябрьском номере журнала за 1999 год мы со­общали о том, что в Москве прошёл Первый Всерос­сийский конгресс адвокатов, собравший более двух тысяч представителейвсех адвокатских коллегий страны. Говоря о его значении, председатель прези­диума Московской городской коллегий адвокатов Г. Резник, в частности, отметил: «Целью конгресса и этих резолюций было привлечь внимание общества к состоянию законности в России, к угрозе, которую представляет для построения правового государства искаженное понимание роли права, еще сохраняю­щееся в органах следствия и суда в силу набранной за годы произвола в тоталитарном государстве инер­ции. Немалую опасность представляют и чрезвычайно низкий уровень правовой культуры населения, незре­лость российской демократий, получившая неблаго­приятное развитие в наше смутное время, и, конечно, проблемы самой адвокатуры. Несмотря на сохраняю­щиеся разногласия относительно количества коллегий в регионе, адвокаты едины во взглядах на ситуацию и в стремлении содействовать её оздоровлению, прежде всего, через закон об адвокатской деятельности, ко­торый предстоит принять новому составу Государст­венной Думы".

Предлагаем вниманию читателей резолюции, при­нятые Конгрессом 13 октября 1999 г.

Об обеспечении защиты прав

и законных интересов граждан в России

Первый Всероссийский конгресс адвокатов:

* исходя из того, что становление гражданского общества, формирование правового государства, утверждение подлинной демократии неосуществимы без реального обеспечения прав и свобод человека, без установления в стране режима конституционной законности;
* понимая необходимость твердых законодатель­ных гарантий защиты основных прав и свобод чело­века в сфере юстиции, неотложного обеспечения верховенства суда в правоохранительной деятельно­сти и примата юстиции над администрированием;
* рассматривая адвокатуру в качестве независимого самоуправляемого правового института, осуще­ствляющего конституционную функцию оказания квалифицированной юридической помощи населе­нию, содействующего охране прав и законных инте­ресов граждан и юридических лиц, являющегося не­обходимым условием осуществления правосудия, отмечает следующее.

Объективные сложности в реформировании соци­ально-экономического устройства страны, к сожале­нию, многократно увеличились допущенными ошиб­ками в сфере принятия государственно-значимых ре­шений и законов по многим вопросам, определяющим жизнь населения, общества и государства.

Политическое противостояние, идеологическая зашоренность мешают формированию законодательной базы правовой системы.

Хаотическое, «лоскутное» законотворчество поро­дило парадоксальную ситуацию: чем больше законов, тем больше бесправия в обществе и ниже правовая дисциплина.

Особенно остро это ощущается в сфере конститу­ционных прав и интересов граждан, обеспечение многих из которых осталось нереализованными де­кларациями. Слова о правах и свободах человека и гражданина не воспринимаются в условиях повсеме­стного произвола работодателей, коррумпированно­сти чиновников, всеобщих разочарования и безответ­ственности.

Адвокаты в силу специфики своей повседневной профессиональной деятельности остро ощущают крайнюю опасность сложившейся ситуации, ибо на себе испытывают беззаконие в самых вызывающих формах.

Совершенно легальным методом предварительного расследования стало склонение адвоката без стесне­ния в средствах к нарушению профессиональной тайны. Запугивание, шантаж, угрозы арестом, недо­пущение в следственные изоляторы, незаконные обыски с изъятием документов, без которых адвокат не может осуществить свои конституционные полно­мочия, а также допросы об обстоятельствах, ставших адвокату известными в связи с исполнением своих обязанностей – все это стало обыденным явлением на дознании и следствии.

Принцип независимости адвоката реально не обес­печен. Состязательность, равенство сторон обвинения и защиты остаются несбыточной мечтой. Взаимоот­ношения адвокатуры и государства законодательно не регламентированы. На деле же государство, возлагая на адвокатуру обязанность оказания бесплатной юридической помощи, одновременно обременяет ад­вокатов всеми видами поборов как предпринимате­лей, в результате чего квалифицированная правовая помощь становится недоступной для абсолютного бо­льшинства населения.

Учитывая изложенное, Первый Всероссийский конгресс адвокатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать состояние обеспечения защиты прав и законных интересов граждан в России не соответст­вующим требованиям Конституции Российской Фе­дерации и международных норм.

2. Обратиться к Президенту Российской федера­ции, Федеральному Собранию Российской федера­ции, Правительству Российской федерации с требо­ваниями законодательно обеспечить независимость адвокатуры как конституционного института, имею­щего публичное, общественно необходимое значение, а также создать необходимые условия для того, чтобы адвокаты могли выполнять свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, пре­пятствий, запугивания и неоправданного вмешатель­ства, не подвергались преследованиям и судебным, административным, экономическим иди другим санк­циям за действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями.

3. Рекомендовать руководителям коллегий адвока­тов, других адвокатских объединений активнее отста­ивать интересы института адвокатуры, защищать ад­вокатов от преследований, необоснованных ограни­чений и беззакония.

При этом целесообразно выработать основные об­щие подходы, учитывающие сложившиеся тенденции в развитии общественных отношений и современные принципы, формы и направления адвокатской деяте­льности, обязанность государства создавать необхо­димые правовые, экономические и организационные условия для эффективного функционирования кон­ституционного института адвокатуры, а также меж­дународно-правовые требования к статусу адвоката.

4. Настоящую резолюцию довести до сведения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской федерации, Министерства юстиции Рос­сийской Федерации, законодательных и исполнитель­ных органов государственной власти субъектов Рос­сийской Федерации, а также всех адвокатов России, их сообществ, профессиональных и общественных организаций.

О взаимоотношениях государства и адвокатуры

Первый Всероссийский конгресс адвокатов:

— принимая во внимание, что согласно Консти­туции Российской Федерации адвокатура — незави­симый самоуправляемый правовой институт, действу­ющий на профессиональной и некоммерческой осно­ве, осуществляющий конституционную функцию оказания квалифицированной юридической помощи населению, содействующий защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также осу­ществлению правосудия,

— отрицая возможность и необходимость госу­дарственного руководства адвокатурой и адвокатом в условиях правового государства,

— учитывая обязанность государства содейство­вать повышению эффективности действий конститу­ционного института адвокатуры, создавать правовые, экономические и организационные гарантии и усло­вия его функционирования,

отмечает, что в последние годы в сфере адвокат­ской деятельности накопилось немало проблем, кото­рые невозможно решать без заинтересованного учас­тия государства и его полномочных органов.

Очевидно, что сегодня на этапе глубокого рефор­мирования общества абсолютное большинство насе­ления при низком социально-экономическом уровне жизни нуждается в квалифицированной юридической помощи. И государство в целях скорейшей адаптации граждан к новым политическим, экономическим и правовым условиям жизни обязано активно решать эти проблемы.

В июле 1996 г. Комитет по правам человека Орга­низации Объединенных Наций при рассмотрении на­ционального доклада Российской Федерации о со­блюдении прав человека и состоянии правовой сис­темы страны сформулировал рекомендации, в числе которых есть положение о необходимости создания в России сильной, высокоразвитой адвокатуры на базе совершенствования законодательства.

Однако до сих пор законодательные и исполните­льные органы государственной власти, не удосужив­шись разобраться в конституционных природе и осо­бенностях института российской адвокатуры и в при­нимаемых нормативных актах по вопросам налогов и сборов, арендной платы за нежилые помещения, при­равнивают адвокатов и их профессиональные сооб­щества к предпринимателю, что, по сути, ведет к по­степенному упразднению института адвокатуры.

Пример государственного произвола — принятие из года в год антиконституционных законов об установ­лении непомерных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, безнака­занно растранжиривающий средства на собственное обустройство по всей стране.

Другие полномочные органы исполнительной влас­ти единственную задачу видят в том, чтобы любым путем заполучить больше полномочий по "управле­нию" адвокатурой и уходят от решения насущных проблем обеспечения эффективной деятельности си­стемы правовой помощи населению.

Все эти искаженные представления об адвокатуре в полной мере нашли отражение в проекте закона об адвокатуре, находящегося на рассмотрении в Госу­дарственной Думе. Проект закона не учитывает со­временные тенденции в развитии общества и самой адвокатуры, не решает проблем формирования пра­вовых, организационных, экономических (в первую очередь налоговых) условий, необходимых для эф­фективной деятельности адвоката и адвокатуры, не конкретизирует адресность бесплатной юридической помощи через установление соответствующего пере­чня лиц, которым предоставляется бесплатная по­мощь, и т.д.

По этим причинам проект Закона об адвокатуре следует признать не отвечающим требованиям вре­мени, интересам общества и населения.

Участники настоящего конгресса, давая объектив­ную оценку ситуации, сознают, что адвокатскому со­обществу предстоит немало сделать для того, чтобы доступ к адвокатской деятельности имели лишь люди квалифицированные, грамотные честные, с высоки­ми нравственными качествами. Главными признаками адвокатуры должны стать: профессионализм, нравст­венность и независимость.

И в достижении этих целей адвокатура и государ­ство должны быть заинтересованными партерами.

Учитывая вышеизложенное, Первый Всероссий­ский конгресс адвокатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать первостепенной задачей государства, его законодательных и исполнительных органов обеспечение принципа независимости адвокатуры, который должен найти реальное отражение в право­вых гарантиях, экономических условиях функциони­рования, а также в законодательно закрепленных организационной структуре и принципах взаимоотно­шений адвокатуры с органами государственной власти.

2. Считать необходимым совместное участие адво­катуры и государства в лице полномочных органов в решении вопросов формирования профессионального правозащитного (адвокатского) сообщества и приоб­ретения статуса адвоката, формирования налоговых и других экономических условий функционирования адвокатуры, в частности, приведения Федерального закона «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской федерации и в фон­ды обязательного медицинского страхования на 2000 год» в соответствие с ч. 3 ст. 15 и ст.ст. 37, 48, 57 Конституции Российской федерации и ст. 29 Поло­жения об адвокатуре РСФСР.

3. Считать необходимым совместное участие адво­катуры и государства в лице полномочных органов в решении вопросов обеспечения оказания юридиче­ской помощи по назначению судов и следственных органов и бесплатной адресной юридической помощи отдельным категориям лиц. Государство предусматривает необходимые средства в бюджете и обеспечивает реальное их выделение. Адвокатура организует четкое и беспрепятственное предоставление необхо­димой юридической помощи.

4. Обратиться к Президенту Российской Федера­ции, Правительству Российской федерации, Федера­льному Собранию Российской федерации с предло­жениями о необходимости решения вопросов, отра­женных в п.п. 2 и 3 настоящей резолюции, через под­готовку и внесение нового проекта Закона об адвока­туре взамен нынешнего «мертворожденного» проекта закона.

5. Настоящую резолюцию довести до сведения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Рос­сийской федерации, законодательных и исполнитель­ных органов государственной власти субъектов Рос­сийской Федерации, а также всех адвокатов России, их сообществ, профессиональных и общественных организаций.

О формировании единых нравственных принципов

деятельности адвокатов России

Первый Всероссийский конгресс адвокатов отме­чает, что в последние годы в силу объективных при­чин, связанных с глубоким реформированием обще­ства и значительным ростом общественных потреб­ностей в квалифицированной многоплановой и разнопрофильной юридической помощи, наметились процессы увеличения численности адвокатов, созда­ния новых коллегий адвокатов и других организаци­онных форм адвокатской деятельности, специализа­ции адвокатов и коллегий адвокатов.

С одной стороны, этот процесс отражает позитив­ные потребности в создании надежной системы орга­низационных и юридических средств защиты прав личности, которая немыслима без квалифицирован­ной правовой помощи, без разветвленной и доступ­ной инфраструктуры и в первую очередь без адвока­туры. Более того, в правовом, а значит, социальном государстве правовая помощь должна быть обеспече­на каждому вне зависимости от статуса личности, его имущественного положения.

С другой стороны следует прямо сказать, что на волне эволюции российской адвокатуры в среду ад­вокатов проникает много случайных, недостойных по своим профессиональным и нравственным качествам людей. В то же время сохранившиеся от советской адвокатуры, наряду с отмеченным негативным факто­ром, стремление к сохранению кастовости профессии и традиции начальствующей иерархии, а также не­желание учитывать современные тенденции в жизни общества создают серьезные проблемы этического порядка на пути становления современной россий­ской адвокатуры.

Конгресс заявляет о своем понимании того, что су­ществование свободного общества и свободного че­ловека практически невозможно без компетентных и независимых юристов — адвокатов. Ввиду особой важности выполняемой адвокатами миссии, предъяв­ляемые к ним профессионально-этические требова­ния выходят за рамки требований, подлежащих ис­полнению просто законопослушным гражданином. Адвокат обязан исполнять свой долг достойно, честно, независимо, на должном профессиональном уровне и с необходимой тщательностью, а также обязан со­хранять профессиональную тайну.

Нравственность, компетенция и независимость — вот суть профессии адвоката.

Достижение этих высоких, но жизненно необходи­мых критериев требований к личности адвоката дол­жно быть сердцевиной деятельности каждого сооб­щества адвокатов, их профессиональных и обще­ственных организаций.

Решение этой главной проблемы во многом зави­сит от скорейшего объединения усилий малодейст­венных адвокатских структур — действующих колле­гий адвокатов в рамках созданных в субъектах Рос­сийской федерации и на федеральном уровне единых профессиональных сообществ (в виде советов адво­катуры, палат, гильдии, ассоциаций).

Участники конгресса единодушно заявляют о не­обходимости и неотложности такого объединения и отмечают позитивный вклад в этом деле Гильдии российских адвокатов.

Учитывая вышеизложенное, Первый Всероссий­ский конгресс адвокатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обратиться ко всем адвокатам России о необхо­димости неуклонного соблюдения в своей повседнев­ной деятельности профессионально-этических норм, содержащихся в Общем кодексе правил для адвока­тов стран Европейского Сообщества, сформулиро­ванных в настоящей Резолюции и документах адво­катских сообществ на основе традиций российской адвокатуры.

2. Рекомендовать руководителям коллегий адвока­тов, других профессиональных сообществ разрабаты­вать и внедрять правила профессиональной этики ад­вокатов, основанные на положениях Общего кодекса правил для адвокатов стран Европейского сообщества и настоящей Резолюции, повысить требования к со­искателям звания «адвокат», совершенствовать уро­вень квалификационных комиссий, практиковать публичное принесение присяги и применение мер ответственности за ее нарушение, повышать взаим­ную требовательность в адвокатских сообществах и внедрять систему ответственности за нарушение про­фессионально-этических норм.

3. Считать целесообразным в процессе работы по законодательному упорядочению сферы адвокатской деятельности осуществлять совместными усилиями адвокатских сообществ меры по выработке единых критериев, принципов и норм допуска к адвокатской деятельности, а также разработке общих правил про­фессиональной этики российских адвокатов.

4. Считать необходимым приступить к активной работе по объединению адвокатуры через создание единых сообществ действующих коллегий адвокатов в субъектах Российской Федерации и на федеральном уровне.

Рекомендовать руководителям коллегий адвокатов других профессиональных сообществ организовать рабочие консультации по выработке принципов и условий объединения.

5. Настоящую резолюцию довести до сведения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской федерации, Министерства юстиции Рос­сийской федерации, законодательных и исполнитель­ных органов государственной власти субъектов Рос­сийской федерации, а также всех адвокатов России, их сообществ, профессиональных и общественных организаций.

1. Российская юстиция. №2/2000. стр. 9-11. [↑](#footnote-ref-2)