

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В РФ ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

1. Настоящая Концепция разработана на основании положений части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и направлена на достижение следующих целей:

- гарантировать право каждого лица, получающего бесплатную юридическую помощь в юридической клинике, на получение квалифицированной юридической помощи;

- создать условия для стабильного развития юридических клиник в Российской Федерации;

- поддерживать развитие дифференцированных форм оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, создаваемых вне государственной системы бесплатной юридической помощи;

- содействовать повышению качества подготовки студентов образовательных организаций высшего образования, обучающихся по юридическим специальностям (направлениям).

2. Достижение поставленных целей обеспечивается реализацией следующих основных задач:

- определение основных направлений деятельности по развитию юридических клиник в Российской Федерации как субъектов негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации;

- определение основных принципов деятельности юридических клиник в целях повышения качества оказываемой ими бесплатной юридической помощи;

- разработка и реализация образовательных программ для преподавателей и студентов юридических клиник, направленных на выработку необходимых для оказания бесплатной юридической помощи навыков;

- организация сообщества юридических клиник, налаживание взаимодействия и возможностей информационного обмена между юридическими клиниками, государственными органами и органами местного самоуправления, профессиональным юридическим сообществом, а также иными лицами и объединениями, заинтересованными в развитии юридических клиник и бесплатной юридической помощи, в том числе, путем формирования единого информационного пространства;

- координация усилий юридических клиник в сфере развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи;

- налаживание взаимодействия юридических клиник России с зарубежными и международными органами и организациями.

II. Основные понятия и термины

3. Бесплатная юридическая помощь – результат оказания юридических услуг на безвозмездной основе, включая правовое информирование, правовое консультирование в устной и письменной форме, составление документов правового характера.

4. Квалифицированная юридическая помощь - результат оказания в разумный срок при соблюдении норм профессиональной этики юридических услуг, содержание которого соответствует принципам и нормам права, действующим в момент их осуществления, направленный на реализацию или защиту прав, свобод и законных интересов лица, намеренного их реализовать или защитить.

Проект

Квалифицированная юридическая помощь недееспособным или несовершеннолетним лицам предполагает защиту их прав, свобод и законных интересов для достижения ими правового положения, обеспечивающего наилучшие условия для их достойной жизни и развития в существующих обстоятельствах.

5. Качество юридической помощи – характеристика результата оказания юридической помощи (юридических услуг), заключающаяся в соответствии его нормам и принципам права и профессиональной этике, а также в ясности языка и форме результата, доступной для понимания обратившегося за юридической помощью лица.

6. Юридическая клиника – 1) структурное подразделение образовательной организации высшего образования или юридическое лицо, созданное для обучения студентов навыкам профессиональной деятельности и оказывающее бесплатную юридическую помощь; 2) практико-ориентированная методика обучения студентов юридических специальностей (направлений).

7. Консультирование – 1) процесс оказания юридической помощи на личном приеме или дистанционно лицу, обратившемуся за ее получением; 2) один из этапов процесса оказания бесплатной юридической помощи в юридической клинике, направленный на передачу значимой информации, составляющий результат юридической помощи, посетителю юридической клиники.

8. Преподаватель (куратор) юридической клиники – лицо, имеющее высшее юридическое образование и практический опыт работы по юридической специальности, привлеченное к работе в юридической клинике для обучения студентов практическим навыкам оказания юридической помощи и контроля над деятельностью студентов юридической клиники.

9. Студент юридической клиники (консультант, стажер) – лицо, обучающееся по юридической специальности (направлению) в образовательной организации высшего образования и участвующее в работе юридической клиники.

10. Посетитель юридической клиники – лицо, нуждающееся в юридической помощи, которую оно не может получить на эквивалентно-возмездных началах, и обратившееся за ней в юридическую клинику.

11. Принципы деятельности юридических клиник – основные начала, устанавливающие обязательные требования к организации и деятельности юридических клиник, их студентов и преподавателей, в том числе, определяющие содержание и процедуру оказания бесплатной юридической помощи.

12. Учредитель юридической клиники – организация высшего образования, принявшая решение о создании юридической клиники в форме собственного структурного подразделения или юридического лица.

III. Современное состояние вопроса.

13. В юридических клиниках студенты оказывают бесплатную юридическую помощь под руководством и контролем преподавателей юридической клиники. При этом граждане получают квалифицированную юридическую помощь на безвозмездной основе, а студенты приобретают практический опыт, навыки и умения, учатся соблюдать правила профессиональной юридической этики, осознавать последствия своих решений и действий, а также социальную ответственность юридической профессии.

14. В настоящее время юридические клиники получили значительное распространение в России. По данным АНО «Центр развития юридических клиник» (организации, созданной ведущими юридическими образовательными организациями для содействия развития юридических клиник, координации их деятельности), в России действует 186 юридических клиник, созданных на базе образовательных организаций высшего образования.

Проект

15. Развитие негосударственной системы бесплатной юридической помощи является одной из приоритетных задач государственной политики в области обеспечения конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, предусмотренного ст. 48 Конституции РФ. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в РФ» закрепляет ограниченный перечень получателей такой помощи. Поэтому значительная доля обращений граждан, не отнесенных законом к категориям лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь и не способных оплатить квалифицированную юридическую помощь, предоставляемую на коммерческой основе, в России приходится на долю юридических клиник.

16. В отечественном законодательстве юридические клиники получили правовую регламентацию в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 ноября 2012 г. N 994 «Об утверждении Порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи», Приказе Министерства образования и науки России «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр») от 14.12.2010 г. № 1763.

Перечисленные нормативные правовые акты не предусматривают обязанность образовательной организации создавать юридические клиники, не устанавливают требований к содержанию и форме обучения практическим навыкам, определяют только минимальные требования к оказанию бесплатной юридической помощи, но не устанавливают гарантий обеспечения ее качества.

17. В настоящее время развитие юридических клиник сдерживается отсутствием единства в понимании содержания деятельности юридических клиник, а также гарантий качества предоставляемой бесплатной юридической помощи.

Часто «юридическими клиниками» именуют формы организации деятельности, которые на самом деле таковыми не являются. Так, например, во многих вузах юридическими клиниками называют общественные приемные, в которых обучающий элемент не предусмотрен, а в некоторых случаях – отсутствует контроль качества оказания бесплатной юридической помощи студентами.

18. Проблема установления гарантий оказания помощи юридическими клиниками со стороны государства осложняется рядом факторов:

- отсутствием надлежащего материально-технического и методического обеспечения деятельности юридических клиник;
- отсутствием информационного обмена между субъектами государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и координации их деятельности;
- высоким уровнем правового нигилизма граждан, низким правосознанием, недоверием к правовым способам разрешения проблем и профессиональному юридическому сообществу;
- низким уровнем информированности граждан о возможностях получения бесплатной юридической помощи.

В большинстве образовательных организаций руководитель и преподаватель юридической клиники действуют на общественных началах, отсутствует программа юридического клинического обучения и обеспечивающий ее реализацию преподавательский состав.

Проект

Многие юридические клиники не имеют собственного помещения, без чего невозможна успешная работа студентов над делами посетителей, ведение делопроизводства, крайне затруднено соблюдение принципа конфиденциальности. Юридические клиники нуждаются в отдельном помещении и оборудовании телефоном, компьютерами с соответствующим программным обеспечением, принтером, копировальной техникой, канцелярскими принадлежностями, справочно-правовыми системами и доступом в Интернет.

В юридических клиниках часто работают начинающие преподаватели. Двадцатилетний опыт деятельности юридических клиник в РФ выявил тенденцию к обновлению преподавательского состава юридических клиник каждые 4-5 лет, что требует соответствующих усилий по специальной подготовке преподавателей юридических клиник. Специфика работы преподавателей юридических клиник состоит в необходимости овладения ими интерактивными методами обучения, без которых успешное деятельностное овладение студентами профессиональными навыками в юридической клинике невозможно.

Кроме того, одной из серьезнейших проблем в сфере развития бесплатной юридической помощи в России является проблема качества таковой. В условиях отсутствия профессиональных стандартов оказания юридической помощи в целом особое значение приобретает необходимость поддержания уровня качества бесплатной юридической помощи, являющейся для граждан последней возможностью защиты нарушенных или оспариваемых прав.

Острая потребность общества в повышении качества юридической помощи требует, в частности, активных усилий по внедрению практико-ориентированной составляющей в обучение студентов, позволяющей им приобрести профессиональные знания, умения, навыки. Успешной моделью внедрения такой составляющей является обучение студентов в юридической клинике. Эффективность юридических клиник в подготовке юристов подтверждена опытом деятельности отечественных и зарубежных образовательных организаций на протяжении нескольких десятилетий (в России юридические клиники действуют с 1995 года).

IV. Обоснование соответствия решаемой проблемы приоритетным задачам социально-экономического развития страны

19. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 28 апреля 2011 г. Пр-1168) среди необходимых мер государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров называют распространение положительного опыта образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, по созданию и функционированию юридических клиник как формы оказания учащимися бесплатной квалифицированной юридической помощи населению (п. 18. Основ).

20. В Проекте Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года" (подготовлен Минэкономразвития России 26.06.2017) указано, что юридические клиники на базе образовательных организаций высшего образования, в которых студенты оказывают бесплатную юридическую помощь населению, обеспечивают их профессиональный рост и формирование профессиональных компетенций, развитие связей добровольцев с профессиональным сообществом (раздел 2). Там же указывается, что в будущем в сфере деятельности добровольцев, осуществляемой

Проект

в целях обеспечения доступности правовой поддержки населения, большая роль будет принадлежать предоставлению безвозмездных услуг лицами, имеющими или получающими юридическое образование, в том числе в рамках деятельности юридических клиник, создаваемых в рамках университетов.

21. П.23 Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации (утв. Правительством РФ 5 июля 2017 г. N 4723п-П44) предполагает разработку комплекса мер по развитию института юридических клиник в целях поддержки оказания бесплатной юридической помощи в рамках деятельности юридических клиник на базе образовательных организаций высшего образования.

22. Обучение студентов в юридических клиниках в полной мере обеспечивает решение приоритетных задач социально-экономического развития России, к которым в том числе относятся:

- развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Юстиция", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 312;
- обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации в соответствии с Федеральной целевой программой развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 07 февраля 2011 года №61.

Развитие юридических клиник способствует разрешению поставленных задач, поскольку деятельность юридических клиник направлена на достижение одновременно социально ориентированных и образовательных целей.

23. Социально ориентированными целями деятельности юридических клиник являются:

- разрешение социальных проблем общества путем оказания бесплатной юридической помощи;
- развитие у студентов юридических клиник осознания высокой социальной роли профессии и социальной ответственности;
- защита прав и законных интересов граждан и организаций (в т.ч. социально-ориентированных некоммерческих организаций);
- правовое просвещение населения;
- повышение уровня правовой культуры и правосознания населения.

24. Образовательными целями деятельности юридических клиник являются:

- повышение уровня профессиональной подготовки студентов юридических клиник;
- формирование и совершенствование у студентов юридических клиник практических умений и навыков посредством оказания бесплатной юридической помощи и осуществления иных видов деятельности в юридической клинике;
- профессиональная ориентация, адаптация и специализация студентов;
- воспитание студентов в духе уважения принципа верховенства права, справедливости и человеческого достоинства, формирование у студентов профессионально-значимых личностных качеств;
- подготовка студентов к профессиональной юридической деятельности и получение ими практического опыта по защите прав человека и общественных интересов.

V. Организация работы в юридических клиниках

25. Юридическая клиника может создаваться образовательной организацией только при условии обеспечения качества оказываемой юридической помощи, в

Проект

частности, посредством организации учредителем юридической клиники обязательного обучения студентов навыкам профессиональной деятельности, а также посредством организации контроля преподавателя юридической клиники за деятельностью каждого студента по делу каждого посетителя.

26. Юридические клиники с учетом своих ресурсов самостоятельно определяют категории лиц, которым они оказывают юридическую помощь, а также виды и объем оказываемой бесплатной юридической помощи.

27. Юридическая клиника может предусматривать различные направления деятельности помимо оказания бесплатной юридической помощи, в том числе правовые исследования, реализацию социальных проектов и т.д.

28. Юридическая клиника обязана в доступной форме информировать обратившихся лиц о порядке оказания юридической помощи в юридической клинике.

29. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны обеспечивать доступность для жителей своего региона (муниципального образования) актуальной информации о юридических клиниках, действующих на территории региона (муниципального образования), путем размещения такой информации в сети Интернет, в официальных органах печати, а также в учреждениях, занимающихся социальным обеспечением граждан.

30. Учредители юридической клиники принимают организационные меры к обеспечению доступности помещения, предназначенного для консультаций лиц с ограниченными возможностями.

31. Надлежащее качество обучения студентов юридических клиник и качество оказания бесплатной юридической помощи требуют соответствующего материально-технического обеспечения юридической клиники. Юридическая клиника должна быть обеспечена помещениями для проведения занятий по подготовке к работе с реальными делами, для приема граждан, для самостоятельной работы студентов с делами посетителей, для работы преподавателей-кураторов, для работы администрации юридической клиники, для хранения архива и текущих дел юридической клиники. Юридическая клиника должна быть обеспечена современными средствами связи, компьютерным оборудованием с доступом в Интернет. Студенты и преподаватели юридической клиники должны иметь доступ к регулярно обновляемым справочно-правовым информационным системам. Юридическая клиника должна быть обеспечена системой документооборота, позволяющей эффективно осуществлять управление потоком дел, руководство работой студентов, предотвращать конфликт интересов при приеме дела. Учредители юридической клиники обеспечивают юридические клиники помещением, компьютерной техникой, мебелью, доступом к телефонной связи и сети Интернет, размещают в сети Интернет информацию о юридической клинике.

32. Учредители юридической клиники должны обеспечивать оплату труда административно-управленческого персонала и преподавателей юридических клиник, поскольку специфика их деятельности в юридических клиниках требует создания отдельных штатных единиц. Занятость преподавателей юридических клиник не является частью нагрузки по основной трудовой функции.

VI. Принципы деятельности юридических клиник

33. Определяющим фактором в развитии юридических клиник является признание и соблюдение ими принципов деятельности юридических клиник. Реализация этих основополагающих начал в деятельности позволяет юридическим клиникам претендовать на получение государственной и общественной поддержки.

Проект

Принципами деятельности юридических клиник являются следующие основополагающие начала.

34. **Принцип законности** применительно к деятельности юридических клиник означает, что юридическая клиника должна оказывать юридическую помощь строго в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и не должна нарушать его или рекомендовать его нарушить. Юридическая клиника должна отказать в оказании бесплатной юридической помощи, если целью обращения за такой помощью является нарушение действующего законодательства Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина или злоупотребление правом.

35. **Принцип социальной справедливости и социальной ориентированности** при оказании бесплатной юридической помощи означает приоритетное оказание юридической помощи лицам, не имеющим возможности получить доступ к возмездной юридической помощи в силу материального положения, возраста, по состоянию здоровья или в связи с трудной жизненной ситуацией.

36. **Принцип доступности бесплатной юридической помощи** означает недопустимость установления препятствий для граждан к получению бесплатной юридической помощи в юридических клиниках, которые не были бы оправданы ограниченностью ресурсов юридических клиник или принципом социальной справедливости и социальной ориентированности, а также равенство доступа граждан к получению бесплатной юридической помощи и недопущение дискриминации граждан при ее оказании, т.е. обязанность обеспечить гражданам равный доступ к оказываемой бесплатной юридической помощи в порядке и пределах, определяемых целями деятельности и ресурсами юридических клиник, при условии соблюдения лицом, обратившимся за юридической помощью, правил оказания юридической помощи, устанавливаемых юридическими клиниками.

37. **Принцип контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики** и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи означает обязанность юридических клиник создать систему мер контроля качества юридической помощи, аналогичного уровню качества возмездной юридической помощи, а также информирование и обучение преподавателей и студентов юридических клиник нормам профессиональной юридической этики.

38. **Принцип установления требований к профессиональной квалификации** лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь, означает, что профессиональная квалификация лиц, ответственных за предоставление студентами квалифицированной юридической помощи и обучение их профессиональным навыкам, должна соответствовать требованиям, предъявляемым к профессиональной квалификации лиц, оказывающих возмездную юридическую помощь.

39. **Принцип свободного выбора гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи** означает нечинение препятствий гражданам в обращении в юридические клиники со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, любых организаций, граждан и их объединений, а также предоставление юридическими клиниками информации обратившимся гражданам о государственной системе бесплатной юридической помощи.

40. **Принцип объективности и беспристрастности при оказании бесплатной юридической помощи** означает обязанность юридических клиник обеспечить действие системы мер, направленных на предотвращение конфликта интересов с интересами обратившегося за помощью лица. Преподаватель или студент юридической клиники должен отказаться от оказания бесплатной юридической помощи в случае конфликта собственных интересов или интересов юридической клиники с интересами

Проект

лица, обратившегося за юридической помощью. Юридическая клиника должна предупреждать лицо, обратившееся за оказанием юридической помощи, о конфликте его интересов с интересами другого лица, которому юридическая клиника или ее преподаватели и студенты оказывали или оказывают юридическую помощь. Юридическая клиника обязана руководствоваться всеми фактическими обстоятельствами, на которые ссылается лицо, обратившееся за бесплатной юридической помощью

41. **Принцип своевременности при оказании бесплатной юридической помощи** означает обязанность преподавателей и студентов юридической клиники прилагать все возможные усилия к тому, чтобы юридическая помощь была оказана юридической клиникой в разумный срок, определяемый в конкретном случае с учетом срока реализации или защиты права, свободы или законного интереса обратившегося за помощью лица.

42. **Принцип обеспечения конфиденциальности** при оказании бесплатной юридической помощи означает обязанность юридических клиник реализовывать систему мер, направленных на сохранение информации, полученной от лиц, обратившихся за бесплатной юридической помощью, в тайне. Такая обязанность распространяется на всех преподавателей и студентов юридической клиники. Юридическая клиника может быть освобождена от обязанности сохранять в тайне сведения, полученные от лица, обратившегося за юридической помощью, только на основании ясно выраженного согласия такого лица, а также в случаях, предусмотренных законодательством.

43. **Принцип добросовестности** означает, что преподаватели и студенты юридической клиники обязаны действовать честно, старательно исполняя свои обязательства сообразно основам нравственности. При оказании бесплатной юридической помощи студенты и преподаватели юридической клиники не должны навязывать клиенту платные юридические услуги. Если преподаватели и студенты юридической клиники не обладают достаточной квалификацией для оказания юридической помощи в конкретном случае, юридическая клиника не вправе оказывать юридическую помощь. Преподаватели и студенты юридической клиники должны предоставлять лицу, которому оказывается юридическая помощь, информацию о порядке оказания юридической помощи, о последствиях предпринимаемых юридических действий и о ходе выполнения поручения.

VII. Обеспечение качества бесплатной юридической помощи в юридических клиниках

44. Качество бесплатной юридической помощи, оказываемой юридическими клиниками, должно обеспечиваться комплексом мер, определяемых и принимаемых самостоятельно юридической клиникой с учетом своих ресурсов, который включает:

1) разработку и принятие юридической клиникой локальных актов, закрепляющих систему мер, гарантирующих качество оказываемой бесплатной юридической помощи, в том числе:

- профессиональные требования к преподавателям юридических клиник;
- профессиональные этические правила, обязательные для преподавателей и студентов юридической клиники;
- организационные меры, направленные на получение достоверной информации о правовой проблеме, своевременную передачу качественной правовой информации надлежащему адресату, контроль качества оказанной бесплатной юридической помощи, включая соблюдение правил профессиональной этики;

2) введение в качестве обязательного условия для допуска студентов к оказанию бесплатной юридической помощи гражданам успешного прохождения программы обучения навыкам профессиональной деятельности;

Проект

3) введение в качестве обязательного требования к организации оказания бесплатной юридической помощи присутствия преподавателя юридической клиники на приеме и согласования существа консультации с преподавателем юридической клиники;

4) установление требований к организации документооборота в юридической клинике, предусматривающих фиксирование содержания обращения гражданина, существа подготовленной консультации и факта его согласования с преподавателем юридической клиники;

5) разработку и внедрение специальной программы подготовки привлекаемых специалистов для работы в качестве преподавателей юридической клиники.

45. В юридических клиниках качество оказываемой бесплатной юридической помощи должно быть обеспечено преподавателем юридической клиники - лицом с высшим юридическим образованием, обладающим опытом юридического консультирования - за ходом работы каждого студента с каждым обращением.

Контроль осуществляется в отношении каждого из этапов оказания юридической помощи: интервьюирование (получение информации о правовой проблеме), анализ проблемы (дела) и выработка правовой позиции, составление процессуальных и иных документов, консультирование (передача значимой правовой информации надлежащему адресату).

Не допускается оказание бесплатной юридической помощи студентами без согласования существа консультации с преподавателем юридической клиники.

46. Для обеспечения качества оказываемой бесплатной юридической помощи образовательные организации, в составе которых действует юридическая клиника, а также юридические клиники, действующие в качестве самостоятельного юридического лица, определяют количественное соотношение преподавателей и студентов в юридической клинике, исходя из принципа разумности и необходимости обеспечить реальный и действенный контроль за деятельностью студентов. Количество студентов, допускаемых к работе в юридической клинике, определяется допустимым количественным соотношением и количеством преподавателей, которые образовательная организация и/или юридическая клиника могут привлечь к работе на оплачиваемых началах.

47. Образовательные организации, в составе которых действует юридическая клиника, а также юридические клиники, действующие в качестве самостоятельного юридического лица, организуют специальную подготовку студентов к работе в юридической клинике, включая занятия и учебные курсы по развитию практических профессиональных навыков (интервьюирование, консультирование, анализ дела и выработка позиции, составление юридических документов, применение профессиональных этических правил и т.д.).

48. Оценка деятельности юридической клиники может производиться только на основе учета в совокупности критериев социальной значимости и качества оказываемой юридической помощи. Количественные показатели (количество лиц, получивших бесплатную юридическую помощь, количество лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь, количество обращений, поступающих в юридическую клинику и т.п.) не могут служить критериями оценки качества деятельности юридической клиники.

VIII. Механизмы реализации Концепции

49. В целях осуществления мер, предусмотренных настоящей Концепцией, необходима разработка и утверждение плана мероприятий по ее реализации при совместном участии сообщества юридических клиник, уполномоченного органа исполнительной власти в сфере бесплатной юридической помощи и уполномоченного органа исполнительной власти в сфере образования.

Проект

50. Положения настоящей Концепции реализуются, в том числе, путем интеграции в соответствующие государственные программы, а также в федеральные, региональные и муниципальные целевые программы в сфере развития бесплатной юридической помощи.

51. Оценка эффективности реализации настоящей Концепции осуществляется на основании комплекса качественных и качественно-количественных критериев.

52. К качественно-количественным критериям эффективности реализации Концепции относятся:

- число юридических клиник и иных заинтересованных субъектов, активно вовлеченных в осуществление мероприятий по реализации Концепции;
- число юридических клиник, соблюдающих основные принципы деятельности, предусмотренные настоящей Концепцией;
- число юридических клиник, работающих на регулярной основе (за исключением сессионного и каникулярного периодов);
- число специализированных разработанных и реализуемых программ обучения для студентов и преподавателей юридических клиник, а также программ повышения квалификации преподавателей юридических клиник;
- количество и состав участников регулярно осуществляемых публичных мероприятий в сфере развития юридических клиник и бесплатной юридической помощи;
- количество и содержание проектов юридических клиник по развитию юридического образования, бесплатной юридической помощи и иным социально-значимым вопросам;
- процентное соотношение между преподавателями, студентами и посетителями юридических клиник в процессе оказания бесплатной юридической помощи;
- количество специально выделенных ставок для оплаты труда преподавателей юридических клиник, количество привлеченных на возмездной основе к деятельности в юридической клинике преподавателей юридических клиник и уровень оплаты их труда;
- иные критерии качественно-количественного характера.

53. К качественным критериям эффективности реализации Концепции относятся:

- разработанные образовательные программы и учебно-методические материалы, необходимые для обучения студентов и преподавателей юридических клиник;
- итоги ежегодных всероссийских конференций и иных публичных мероприятий, посвященных развитию юридических клиник и бесплатной юридической помощи;
- результаты обратной связи с посетителями юридических клиник (в том числе, полученные от посетителей отзывы по результатам получения бесплатной юридической помощи в юридических клиниках);
- иные критерии качественного характера.

IX. Основные направления развития современного юридического клинического образования и юридических клиник

54. Для обеспечения устойчивого развития юридических клиник и качества бесплатной юридической помощи в России необходимы:

- а) совершенствование нормативно-правовой базы деятельности юридических клиник на федеральном, региональном и локальном уровне, обеспечивающее:
 - создание и совершенствование механизмов государственной поддержки деятельности юридических клиник и объединяющих их организаций, включая разработку на федеральном, региональном, местном уровне мер поддержки образовательных

Проект

организаций, на базе которых функционируют юридические клиники, в том числе включение юридических клиник в перечень участников федеральных, региональных целевых программ, а также конкурсов по распределению грантов и субсидий для социально ориентированных некоммерческих организаций;

- разработку механизма участия юридических клиник в распределении предусмотренных на соответствующий год бюджетных ассигнований на оплату труда адвокатов, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы;

- разработку иных форм государственной поддержки юридических клиник и объединяющих их организаций, а также механизмов привлечения негосударственных средств, в том числе в форме государственно-частного партнерства;

- разработку организационных, экономических и иных мер стимулирования, направленных на повышение заинтересованности педагогических работников образовательных организаций высшего образования и привлеченных специалистов в участии в деятельности юридических клиник;

- разработку минимальных стандартов материально-технического, кадрового, организационного и учебно-методического обеспечения юридических клиник.

б) реализация системы мероприятий, направленных на решение поставленных задач на федеральном, региональном и местном уровнях, включая:

- создание и совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов деятельности юридических клиник, взаимодействия с иными субъектами государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, средствами массовой информации и другими институтами гражданского общества;

- разработку и реализацию комплекса мероприятий по развитию взаимодействия между государственной и негосударственной системами бесплатной юридической помощи, общественностью, средствами массовой информации, другими институтами гражданского общества в сфере обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью, в том числе проведение совместных публичных мероприятий, налаживание информационного обмена и взаимодействия с целью эффективного распределения имеющихся ресурсов, привлечение к деятельности юридических клиник медиаторов, психологов и других специалистов для реализации комплексного подхода при оказании помощи и др.;

- развитие общественных организаций, объединяющих юридические клиники. В большинстве случаев юридические клиники создаются и функционируют в качестве структурных подразделений образовательных организаций, они не имеют возможности выступать от собственного имени в качестве самостоятельного субъекта права, кроме того, для этого отсутствуют временные и иные ресурсы. Поэтому для планомерного развития юридических клиник необходимы усилия заинтересованных представителей профессионального сообщества преподавателей юридических клиник, аккумулировать которые возможно посредством организаций, объединяющих юридические клиники;

- создание и обеспечение функционирования национального информационного пространства в сфере обеспечения бесплатной юридической помощи, в том числе развитие единого интернет-портала юридических клиник по адресу www.codolc.com, размещение на нем информации для граждан о возможностях получения бесплатной юридической помощи (а также обновление информации о субъектах, оказывающих такую помощь, графике их работы и категориях дел, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь), а также регулярное размещение и обновление информации о различных мероприятиях в области развития юридического клинического образования и бесплатной юридической помощи;

Проект

- проведение на постоянной основе ежегодных публичных мероприятий (конференций, круглых столов, тренингов, мастер-классов и др.), посвященных проблемам организации и деятельности юридических клиник, оказанию бесплатной юридической помощи, взаимодействию субъектов государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, что будет способствовать своевременному выявлению проблем, возникающих у юридических клиник, а также возможных путей их разрешения;

- налаживание сотрудничества между юридическими клиниками и профессиональным юридическим сообществом: привлечение практикующих юристов к обучению студентов в юридических клиниках, обучение студентов через совместную деятельность, обмен опытом;

- налаживание материально-технического обеспечения деятельности юридических клиник;

- широкое использование международного опыта, включая программы обмена и стажировок в лучших юридических клиниках мира; регулярную организацию обмена опытом преподавателей-кураторов юридических клиник в форме международных, всероссийских и региональных конференций, семинаров, круглых столов и т.д.

в) развитие и совершенствование учебно-методической базы организации и деятельности юридических клиник, включая:

- распространение лучшего опыта отечественных и зарубежных юридических клиник;

- внедрение современных технологий обучения, создающих условия для формирования у студентов необходимых профессиональных навыков, умений, профессионально значимых личностных качеств для участия в работе юридических клиник по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации;

- разработку разноуровневых практико-ориентированных образовательных программ, нацеленных на формирование у студентов в процессе обучения профессиональных навыков, умений, а также профессионально значимых личностных качеств для участия в работе юридических клиник по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации;

- разработку учебно-методического обеспечения юридических клиник, в том числе учебно-методических комплексов по дисциплинам, в ходе освоения которых формируются практические навыки и качества юриста, модельных (типовых) руководств (положений) о работе юридических клиник; пособий для студентов и преподавателей по развитию отдельных практических навыков; учебно-методических комплексов для программ повышения квалификации преподавателей юридических клиник;

- развитие системы подготовки и повышения квалификации преподавателей юридических клиник, включая проведение разнообразных программ ознакомления с клиническими методами обучения для максимально широкого круга преподавателей и практиков; курсы подготовки преподавателей-кураторов, в том числе в форме стажировок на базе действующих клиник; программы повышения квалификации преподавателей юридических клиник;

- стимулирование педагогических работников и руководителей образовательных организаций к работе по созданию и обеспечению деятельности юридических клиник;

- создание стажировочных площадок и ресурсных центров на базе образовательных организаций высшего образования, обладающих наилучшим опытом организации и деятельности юридических клиник;

- развитие и совершенствование системы интеллектуальных правовых конкурсов и конкурсов профессионального мастерства, состязаний студентов и преподавателей,

Проект

обеспечивающих работу юридических клиник по предоставлению бесплатной юридической помощи;

- поддержку студентов, участвующих в работе юридических клиник, путем формирования условий для профессиональной самореализации и содействия их дальнейшему трудоустройству.

- выработку единообразных подходов к пониманию роли, значения юридических клиник в обучении студентов, требований к деятельности юридических клиник.

Х. Ожидаемые результаты реализации Концепции

55. Результатом реализации настоящей Концепции станет создание благоприятных условий для полноценного развития и оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками, защиты прав и свобод граждан, повысится возможность доступа граждан к реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь.

56. Реализация Концепции позволит наладить информационный обмен между субъектами оказания бесплатной юридической помощи и положительно скажется на повышении доступности последней. Развитие сотрудничества между субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, и профессиональным сообществом позволит образовательным организациям наладить тесные связи с работодателями, учесть запросы рынка труда к качеству и содержанию подготовки выпускников юридических вузов, содействовать их трудоустройству.

57. Создание методической основы деятельности юридических клиник и реализация образовательных программ по обучению студентов и преподавателей юридических клиник позволит повысить качество бесплатной юридической помощи.

58. Внедрение юридических клинических методов обучения в процесс обучения студентов юридических вузов обеспечит улучшение качества юридического образования за счет усиления практико-ориентированной составляющей в обучении. Внедрение юридических клиник в процесс обучения студентов приведет к повышению квалификации преподавателей за счет овладения ими интерактивными технологиями обучения и соединения теории с практической работой.

59. Юридическое клиническое образование предоставит возможность студентам получить профессиональную подготовку в соответствии с запросами работодателей и требованиями рынка труда. В юридических клиниках создаются условия для профессиональной ориентации, социальной адаптации и специализации выпускников, развития их правосознания, понимания социального значения юриспруденции и роли юристов в обществе. Формирование у студентов личностных качеств и приобретение практического опыта будет способствовать их интеграции в профессиональное юридическое сообщество.